ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**К проекту Закона Красноярского края “О внесении изменений в Закон края “Об отдельных вопросах государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции”.**

Проект Закона подготовлен Инициативной Группой граждан Красноярского края поддерживающих и соблюдающих Трезвость, как естественное состояние человека данное с рождения. Инициатива предлагается на основании Уставного Закона Красноярского края «О краевой народной инициативе».

Цель предлагаемого проекта Закона снизить доступность алкогольной продукции в Крсноярском крае, прежде всего там, где есть торговые объекты находящиеся в жилых многоквартирных домах. Проект Закона вносит изменения в Закон Красноярского края от 1 ноября 2012 года № З-672 “Об отдельных вопросах государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции” путём дополнения новыми статьями 3.1, 3.2 (согласно проекта Закона).

Вторая цель, как следствие первой, снизить алкоголизацию населения и смертность.

Есть три причины употребления алкоголя, это первая - доступность, вторая- убеждение в традициях и культурном употреблении, и третья- когда уже возникло привыкание (тянет выпить). Проект Закона, как законодательная мера направлен на ограничение доступности алкоголя и обосновывается несколькими причинами.

Первая, в структуре потребительских расходов, доля расходов на алкогольные напитки в Красноярском крае с 2013 по 2018г. составляет от 1.8% до 2,9%, что выше чем в среднем по России. В абсолютном (безводный спирт) алкоголе в Красноярском крае потребление алкогольных напитков составляет (декалитры) в 2015г- 1863,7, в 2016г - 1819,8, в 2017г - 1878,1, в 2018г - 1895,9. При чём в 2016г был хороший показатель по снижению по причине принятия Закона Красноярского края “О запрете продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Красноярского края” от 25.06.2015 № 8-3604. Результат не заставил себя ждать потребление снизилось. Но далее с 2017г начался рост продаж алкогольных напитков и в особенности увеличивается доля пива и пивных напитков: в 2017г - 18730,6 тыс.декал., в 2018г - 19321,3 тыс.декал., после идёт водка, ликёроводочные изделия, коньяк, всего в 2017г - 1530,38 тыс. декал., в 2018г - 1564,7 тыс.декал., и немного уступает, но набирает популярность винодельческая продукция и вино, всего в 2017г - 1448 тыс.декал., в 2018г - 1483,3.тыс.декал. Этот рост объясняется увеличением числа торговых объектов, приходом на территорию Красноярского края новых алкогольных ритейлеров, окрытием новых магазинов по типу шаговой доступности “магазин у дома” и как следствие лёгкой доступности населением алкогольной продукции по дороге домой или из дома. Есть торговые объекты с двумя входами, один с улицы, второй из коридора семейного общежития, например на ул.Новой, д.32.г.Красноярска. В семейных общежитиях на первом этаже всегда есть торговый объект в ассортименте которого есть алкогольная продукция, например на ул.Щорса,60-66. Не мало многоквартирных домов, где находятся от 1 до 5 торговых объекта с алкогольной продукцией, например на ул.Щорса, 50 в многоквартирном доме 5 торговых объекта торгующих алкогольной продукцией и продуктами питания. Можно ещё перечислять торговые объекты в жилых домах, места не хватит. И этот рост продолжается, особенно это заметно в г.Красноярске. В цифрах, в Красноярском крае на сегодня 1031 организация.(юр. лица, не считая предпринимателей) с действующими лицензиями, распоряжаются 5278 торговыми объектами, из них четверть - предприятия общественного питания, т.е. 3900 объекта торгуют алкогольной продукцией по лицензии на розничную продажу, а остальные 1378 торгуют алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания. И количество торговых объектов растёт.

Вторая причина, это показатели смертности и разводов. В Красноярском крае показатели смертности, всего: от 35000 до 36000 чел. в год и здесь есть доля смертей, причиной которых напрямую или косвенно является употребление алкоголя. Так по внешним причинам ( доля причин с употреблением алкоголя до 85%) в 2017г - 3935 (за 2018г нет данных), по самоубийствам ( доля в состоянии алкогольного опьянения до 80%) в 2017г - 480, для сравнения убийств в крае в 2017г - 293, от болезней системы кровообращения ( основная причина алкоголь и курение) умерло в 2017г - 16514, случайные отравления алкоголем в 2017г - 207, ещё надо учесть количество ДТП по вине пьяных водителей со смертельным исходом, без учёта исколеченных ( нет данных), погибших в пожарах от курения в алкогольном опьянении (нет данных), но общее количество умерших за 2017г- 35295чел., что составляет 1,23% от всего населения края. На 1 января 2019г численность постоянного населения края составляла 2874,1 тыс.чел. и по сравнению с 1 января 2018г сократилась на 2.4 тыс.чел.(данные ещё уточняются). Т.е. наше население не увеличивается, а уменьшается, в минусе.

Известно, что на благополучие семейной жизни, как один из не маловажных факторов, влияет отношение супругов к алкоголю. И одна из частых причин разводов является алголизм супруга или супруги. В крае произошло разводов за январь 2018г - 1081, браков - 1062, за январь 2019г - разводов 405, браков - 718. Можно с уверенностью предположить, что одна из причин такого количества разводов сказанная выше. Кроме этого, могут ли дети получившие негативный пример в семьях, где родители употребляют алкоголь, сохранить свою детскую естественную трезвость и остаться трезвенником на протяжении всей жизни? Вряд ли. По данным Красноярскстата, 58% молодых людей в возрасте от 19 лет употребляют алкоголь и это в основном пиво, пивные напитки и газированные сладкие алкогольные напитки. . Это привело наркологов к выделению подгруппы алкоголизма, как дополнительной и назвать пивной алкоголизм (или молодёжный). И эта третья причина, которая побуждает нас принимать решительные меры по ограничению доступности алкогольной продукции.

Четвёртая причина, в доказательство процессу алкоголизации населения - это рост числа различных врачебных кабинетов и услуг. На сегодня в Красноярске действуют не менее 60 частных наркологических кабинетов. Кроме этого в окрестностях Красноярска и районах края существует не менее 40 реабилитационных центров основанных на разных методах помощи, их можно разделить на две группы, религиозного и не религиозного толка. Есть спрос на эти услуги, а причина тому избыток предложения в алкогольной продукции в крае. В Красноярске успешно работает общество анонимных алкоголиков, которое имеет три-четыре постоянно действующие группы по 10-20 чел., православное братство трезвости, наркологические диспансеры и т.п. государственные, муниципальные и частные структуры, борющиеся с последствиями алкоголизации населения алкогольным бизнесом.

Пятая причина, это отсутствие в Красноярском крае целенаправленной корректировки антиалкогольной политики. Популяризация ЗОЖ и УСТа (утверждение и сохранение трезвости) не даёт достаточно мощных результатов, потому что борется с последствиями и только помогает оставться на “плаву” тем, кто вовремя был вовлечён в эти темы ЗОЖ и УСТа. При чём эти темы поддерживаются в основном на личном опыте, энтузиазме и финансах самих участников, на какие либо проекты приходится “клянчить” у всех подряд. Очень сложно гарантировать развитие идей трезвости среди особенно молодёжи, когда вокруг столько соблазнов химической стимуляции мозга, а алкоголь здесь выглядит неким “безобидным” средством, потому что продаётся свободно, рядом с продуктами питания и в ассортименте. И по ГОСТу последнему, упрощённому от 2013г он не является наркотиком действующим на ЦНС. Нигде не написано, что алкоголь - это наркотик.

В этих условиях нужно скорректировать так антиалкогольную политику, что бы обезопасить в какой то степени наше будущее поколение. Однозначно, нужно и можно и примеры этому есть. Это шестая причина для ограничения доступности алкогольной продукции. И это позволяет сделать Федеральный Закон № 171 от 1995г, часто дополняемый, но статья 16 п.9 не изменяется и утверждает следующее: Органы государственной власти **субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные** [**ограничения**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc;base=LAW;n=281780;fld=134) **времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции**, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Как пример положительной корректировки антиалкогольной политики это Законы р.Саха (Якутия) о дополнителных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции по времени, месту и условиям, в составе Закона от 05.12.2013 №1248-З. Как результат, положительный пример, цифры по смертности населения снизились. В частности, смертность от болезней кровообращения, в 2017г - 3509 чел., применяя коэффициент численности всего населения 3 (фактически 2,97, р.Саха: 967тыс.чел., Красноярский край: 2874тыс.чел.), то у нас в крае умерло в 2017г на 6000 чел. Больше чем в р.Саха. Почему в р.Саха смертность ниже, а в Красноярском крае выше? Это результат отсутствия антиалкогольной политики на законодательном уровне в Красноярском крае.

И последняя причина для принятия проекта Закона - это исследования проведённые по принятым дополнительным ограничениям в 85 субъектам в РФ. Результаты следующие: 72 субъекта имеют дополнительные ограничения по времени, условиям, месту в разных вариантах и степени. Из них 18 имеют ограничения по розничной продажи алкогольной продукции в жилых домах (или(и) в общежитиях), а более всего в этом плане преуспела р.Саха. Там разрешено продавать аллкогольную продукцию 6 ч. в сутки (у нас в крае 15ч.), торговать можно только в стационарных объектах, находящихсь отдельно от жилых многоквартирных домов, даже в пристроенных и встроенных- запрещается, установлен максимальный размер уставного фонда для организаций- 1млн.руб., кроме этого разрешено принимать решения местным (муниципальным) представительным органам власти на ограничения вплоть до полного запрета продажи алкогольной продукции и свыше 14 улусов (данные на 2016г) приняли такие запреты. А какие субъекты не приняли (почти не приняли) дополнительные ограничения, это всего12 : **Красноярский край, Воронежская обл., Кемеровская обл.,Костромская обл.,Курганская обл., Московская обл.,Новгородская обл., Самарская обл., Свердловская обл., Смоленская., Челябинская.,Ярославская.** Если точно, то приняли, но только по уставному фонду в пределах от100 тыс.руб. до 500тыс.руб, но хотя бы так, для вида, но в Красноярском крае и это не приняли, тот **минимум 50тыс.руб. предусмотренный Законом №171-ФЗ** **оставлен без изменений**. А Закон Красноярского края от 25.06.2015 № 8-3604 **как дополнительное ограничение уже не считается**, потому что запрет на САТН (слабо алк. тониз. напитки) с 01.01.2018г действует на всей терртории РФ. Получается, что Крсасноярский край в “лидерах” среди 12 перечисленных регионов.

Исходя из выше сказанной информации, предлагаем виноватых не искать, а принять проект Закона Красноярского края “О внесении изменений в Закон края “Об отдельных вопросах государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции”.

Какой бы ни была общественная и личная оценка употребления алкогольных напитков – положительной, отрицательной или смешанной, употребление таких напитков содержит в себе определенный потенциал нанесения общественного вреда и вреда здоровью как для пьющего, так и для других людей. Некоторые виды вреда возникают немедленно и сопряжены со смертью и травмами, другие связаны с интоксикацией или повышенным содержанием алкоголя в крови. Третьи являются более долгосрочными, например, кумулятивный ущерб семье или работе и социальному положению, или же хронический ущерб здоровью и жизни.

(из доклада участников межведомственного круглого стола УФС “Красноярскстат” в сентябре 2018г.)